



(10)

ᠬᠤᠪᠠᠭᠠᠨ ᠠᠨᠵᠢ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ ᠠᠨᠨᠢ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ ᠠᠨᠨᠢ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ

呼和浩特市中级人民法院 民事判决书

(2018)内01民初466号

原告：呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司，住所
地呼和浩特市玉泉区大南街以东泉盛小区1号楼1011、
1012、1031号。

法定代表人：曹明星，该公司总经理。

委托诉讼代理人：吴振平，北京市金励律师事务所律师。

委托诉讼代理人：柳广宇，北京市金励律师事务所律师。

被告：呼和浩特市公安局，住所地呼和浩特市赛罕区敕
勒川大道1号。

负责人：傅彬，该局局长。

委托诉讼代理人：王海生，该局民警。

委托诉讼代理人：王宝宝，该局民警。

原告呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司（以下
简称春华景致公司）与被告呼和浩特市公安局合同纠纷一案，
本院于2018年11月22日立案后，依法适用普通程序，公开



开庭进行了审理。原告春华景致公司的委托诉讼代理人吴振平、柳广宇，被告呼和浩特市公安局的委托诉讼代理人王海生、王宝宝到庭参加诉讼。本案现已审理终结。

春华景致公司向本院提出诉讼请求：一、确认原告与被告签订的《景苑小区建设合同书》为有效合同；二、1、确认呼和浩特市玉泉区人民法院（2016）内 0104 民初 2583 号民事调解书确定的由原告承担的货款及安装款 3418040 元（被告已给付 10 万元），案件受理费 25694 元和保全费 5000 元，违约金（从 2013 年 9 月 26 日开始，以未付款为基数，60 日内按日万分之四，超过 60 日按日万分之六，计算到实际付清为止），执行费 7707 元，由被告承担；2、确认山东省邹平县人民法院（2017）鲁 1626 民初 1723 号民事判决书，确认的由原告承担的货款 3779100 元、违约金 325650 元、案件受理费及保全费 44605 元由被告承担；3、确认呼和浩特仲裁委员会呼仲裁字（2017）第 72 号裁决书确定的由原告承担的工程款 39732467 元、仲裁费 314521 元、鉴定费 160000 元，自 2014 年 10 月 15 日至 2015 年 10 月 24 日产生的质保金利息 430822.8 元以及自 2015 年 10 月 24 日起以 7347570.1 元为基数，按人民银行同期一至三期（含）贷款利率 4.75% 计算至实际支付日的质保金利息（暂计算至 2017 年 2 月 28 日第二次变更仲裁请求日该笔利息为 477949.2 元）；自 2012 年 10 月 1 日起至 2015 年 10 月 26 日产生的欠付工程（不包括

质保金)利息 7256011.4 元以及自 2015 年 10 月 26 日起以 32384896.9 元为基数,按人民银行同期三至五年(含)贷款利率 4.75%计算至实际支付日的欠付工程款(不包括质保金)利息(暂计算至 2017 年 2 月 28 日第二次变更仲裁请求日该笔利息为 2098046.6 元),以及申请执行费 117392 元由被告承担;三、确认景苑住宅小区应缴纳的税款 83486607.5 元,欠缴滞纳金 44415146.76 元,合计 127901754.26 元;(截至 2019 年 3 月 5 日,暂定数额,每天新增滞纳金 4.18 万元)由被告承担;四、确认原告与被告签订的《景苑小区建设合同书》第六条(一)2 约定的景苑小区项目应缴纳的税款、施工款、材料款等一切债务(包括因景苑小区建设工程引发的人民法院裁判文书、仲裁裁决书确定由原告对外承担的债务)由被告呼和浩特市公安局承担;五、被告给付原告景苑小区 282.15 亩的项目用地,每亩 22 万元的土地出让金,共计 6027.3 万元;六、本案诉讼费由被告承担。事实和理由:2006 年,为解决呼和浩特市公安干警的住房问题,呼和浩特市人民政府(以下简称市政府)决定:由市政府下属的国有企业春华景致公司有偿取得国有土地使用权,由呼和浩特市公安局借用春华景致公司的名义和资质在该片土地上建设住宅小区。2006 年 12 月 8 日,经过招拍挂程序,春华景致公司竞得了该地块。2007 年 11 月 6 日和 2009 年,呼和浩特市发展与改革委员会下发了“通知”,将该小区立项。2009 年 9



106

月4日，春华景致公司与呼和浩特市公安局签订了《景苑小区建设合同书》，约定由呼和浩特市公安局借用春华景致公司的名义开发建设该小区，呼和浩特市公安局支付春华景致公司管理费，呼和浩特市公安局承担全部投资并负责工程管理工作，呼和浩特市公安局在建设工程中产生的一切与项目有关的矛盾、纠纷、意外事故、债权债务等均由呼和浩特市公安局负责。为开发建设该小区，呼和浩特市公安局成立了“春华景致景苑小区建设项目部”，组成人员均为呼和浩特市公安局干警。合同签订后，春华景致公司如约履行了义务，呼和浩特市公安局却出现了一系列违约行为，具体违约行为如下：

1、按照合同约定，景苑小区的税款应由呼和浩特市公安局缴纳，春华景致公司虽多次给呼和浩特市公安局去函催促其尽快缴纳税款，但呼和浩特市公安局至今仍未主动缴纳税金。截止2019年3月5日，小区应缴纳的税款为83486607.5元，欠缴滞纳金为44415146.76元，合计127901754.26元，每逾期一日新增滞纳金为4.18万元，税务部门已冻结了春华景致公司的账户，给春华景致公司下达了处罚决定，并从账户上扣划了税款92万余元。

2、因呼和浩特市公安局欠付呼和浩特市建筑工程有限公司施工款，呼和浩特仲裁委员会作出呼仲裁字（2017）第72号裁决书，裁决春华景致公司向呼和浩特市建筑工程有限公司承担工程款及利息的给付责任。该案已进入执行程序。

3、因呼和浩特市公安局欠付杭州西子石

川岛停车设备有限公司货款，呼和浩特市玉泉区人民法院作出（2016）内 0104 民初 2583 号民事调解书，确定由春华景致公司承担货款、安装款等的给付责任。4、因呼和浩特市公安局拖欠山东齐星铁塔科技股份有限公司停车设备款，邹平县人民法院作出（2017）鲁 1626 民初 1723 号民事判决书，判令春华景致公司、呼和浩特市公安局及呼和浩特春华水务开发集团有限责任公司共同承担给付责任。该案也已进入执行阶段，已冻结春华景致公司两个账户，并扣划了 7.8 万元。5、因呼和浩特市公安局拖欠某公司货款，该公司已向呼和浩特市赛罕区人民法院提起诉讼，一审判决由春华景致公司承担责任，春华景致公司已上诉。6、因呼和浩特市公安局拖欠呼和浩特市建筑工程有限责任公司施工款，该公司已向呼和浩特市赛罕区人民法院提起诉讼，一审判决由春华景致公司承担责任，春华景致公司已上诉。上述案件春华景致公司致函呼和浩特市公安局要求其承担付款责任，春华景致公司及春华景致公司的上级也多次向呼和浩特市公安局的上级部门市政府反映，市政府及呼和浩特市公安局对此均做过表态和批示。未来春华景致公司还将面临被诉、被采取强制措施的风险。此外，双方所签订合同约定，春华景致公司以 62 万元/亩的价格摘得土地，呼和浩特市公安局以 40 万元/亩的价格包干，其余 22 万元/亩的土地出让金依据“市长办公会议纪要”关于优惠公安局民警住宅用地的精神进行减免，但此做



法不符合国家相关规定，导致土地出让金无法减免，也就意味着春华景致公司已经支付的每亩 62 万元土地出让金中的 22 万元，282.15 亩共计 6207.3 万元，应由呼和浩特市公安局给付春华景致公司。

呼和浩特市公安局辩称，案涉《景苑小区建设合同书》是无效合同。根据最高人民法院相关司法解释，呼和浩特市公安局与春华景致公司之间的法律关系不符合合作开发房地产的共同出资、共享利润、共担风险的特征，而是呼和浩特市公安局借用春华景致公司的资质进行房地产开发，依据合同法第五十二的规定，案涉合同属无效合同。春华景致公司请求确认未履行的债务由呼和浩特市公安局承担无法律依据，春华景致行使追偿权的条件未成就。呼和浩特市公安局是行政单位，景苑小区是警察的集资楼，不能以此推定该小区的所有民事责任由呼和浩特市公安局承担。春华景致公司或春华景致公司项目部与他人签订的合同，债务的承担必然要让合同的相对方承担，即应由春华景致公司承担。春华景致公司所列一系列裁判文书、仲裁裁决书均是要求春华景致公司承担责任，春华景致公司现要求法院直接以一个判决去否定另一个判决的法律效力无依据。退一步讲，即使案涉《景苑小区建设合同书》是有效的，景苑小区建设产生的一切义务均应由呼和浩特市公安局承担。那么，春华景致公司也应在追偿权行使条件成就后再行使权力。本案中，春华景致公司尚未对外完成清偿责任，其行使追偿权的条件并未成就。

当事人围绕诉讼请求依法提交了证据，本院组织当事人进行了证据交换和质证。对当事人无异议的证据，本院予以确认并在卷佐证。对当事人有异议的证据，本院将结合其他证据、当事人的陈述等进行认定。

本院经审理查明，2009年9月4日，春华景致公司（乙方）与呼和浩特市公安局（甲方）签订《景苑小区建设合同书》，该合同约定的主要内容如下：关于项目管理的约定是：1、甲方自行组织承建景苑住宅小区项目，支付乙方管理费，在该项目建设过程中，甲方承担全部投资并负责工程的管理工作，乙方积极协助甲方搞好工程建设直至工程竣工，建成后的住宅小区所有住宅和附属设施的产权均属甲方所有。成立“春华景致景苑小区建设项目部”，由甲方配备项目经理、技术总工、技术员、资料员等业务骨干若干名，由乙方出具授权法律文书，授权委托“春华景致景苑小区建设项目部”全权处理景苑小区项目建设的一切事宜。2、乙方出具法律文书，刻制“春华景致景苑小区建设项目部”专用章，并制定管理使用规定，此专用章由项目部管理使用，用于景苑小区项目的建设事宜。3、该项目宗地已通过呼和浩特市土地收购储备拍卖中心挂牌出让，并已由乙方以62万元/亩的价格摘得。根据甲方与呼和浩特春华水务开发有限责任公司签订的会议纪要精神，甲方以40万元/亩的价格包干，其余22万元/亩的土地出让金由乙方依据【2009】5号“市长办公会议纪要”关于优惠公安局民警住宅用地的精神协调减免。土地规



划红线外的 9.3 亩土地由乙方自行安排处理。景苑小区建设项目按土地摘牌确定的四至线和规划坐标建设。在支付呼和浩特市土地收购储备拍卖中心成交地价款后,乙方应尽快办理《土地成交确认书》,并在甲方的协助下办理《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》,直至办结市国土资源局颁发的《国有土地使用权证》。关于管理费及支付办法的约定是:甲方同意就实施景苑小区建设项目向乙方暂按项目总投资人民币 11 亿元的 2%支付管理费,实际支付总额以最终的工程审计验收报告结果为准。甲方在 2010 年 3 月开工后一个月内向乙方支付上述约定管理费的 20%,主体工程完工后向乙方支付约定的管理费的 50%,待工程竣工验收后向乙方支付约定管理费的 80%,办结全部工程手续(包括个人房屋产权证)后甲方付清余款。关于双方权利义务的约定是:(一)甲方的权利义务及责任:1、甲方须承担景苑小区项目建设过程中的全部管理责任及相关法律责任和经济责任,并享有相应的权利和承担相应的义务。2、在景苑小区项目建设过程中产生的一切与项目有关的矛盾、纠纷、意外事故、债权债务等均由甲方负责。3、甲方有义务按规定管理和使用“春华景致景苑小区建设项目部”专用章,使用时需由乙方进行登记,甲方不得违规使用,否则承担相应的法律责任。4、甲方有义务按本合同约定按时支付乙方管理费。5、甲方应安排专人办理、提供相应的文件资料,协助乙方完成土地摘牌的后续工作。6、甲方负责组织工程的招标活



动,确定各项工程的参建队伍和材料、设备供应商。7、甲方负责疏通各方面关系,协助乙方办理该项目的各种批准文件(《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》和《国有土地使用权证》等)事宜。8、甲方负责委托相关部门进行地质勘探和工程设计并组织会审工程设计图纸。9、甲方负责监督、监管施工进度、工程质量,对工程的变更及时做出决定,在工程结束时组织验收。10、甲方应确保工程档案资料的齐全和完整(需提供原件的必须确保原件的完整),并做好向乙方移交档案资料的工作,以确保有关手续的顺利办理。(二)乙方权利、义务及责任:1、乙方不承担在景苑小区项目建设过程中产生的一切与项目有关的矛盾、纠纷、意外事故、债权债务等所有责任。2、乙方有权监督“春华景致景苑小区建设项目部”专用章的使用,发现违规使用印章时,有权提出异议。3、乙方有权要求甲方按本合同约定按时支付管理费。4、乙方应指定专人负责办理该项目的各种批准文件(《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》和《国有土地使用权证》等)事宜,并保证各项手续符合国家法律、法规及相关规定的要求,确保工程建设的顺利进行。5、根据甲方要求,乙方应积极提供甲方办理购房的按揭贷款及公积金贷款应由乙方提供的相关手续和文件,以确保建设资金及时到位,保证工程进度。6、乙方应积极协助甲方完成工程竣工验收,在完工交付使用后且各项手续完备和税费已缴清的基础上一年内,协助办理完



h2

毕个人房屋产权证书。关于违约责任的约定是：本合同约定的条款双方应认真履行，如果因一方违约所造成的经济损失由违约方承担，并赔偿对方应得的利益。其他内容是：2007年6月12日由甲方和呼和浩特春华水务开发有限公司签订的委托开发协议自本合同签订之日起作废，本合同未尽事宜，经双方协商签订补充协议，补充协议与本合同具有同等法律效力。双方对《景苑小区建设合同书》的真实性不持异议，本院对上述事实予以确认。

2009年9月25日，呼和浩特市土地收购储备拍卖中心与春华景致公司签订《呼和浩特市挂牌出让国有土地使用权成交确认书》，成交宗地编号为呼土收储挂[2009]022号，成交宗地位置为小黑河以东、和平渠以南，出让土地面积为188102.608平方米（合282.15亩），成交地价款总额为174935425元，成交时间为2009年7月27日。2009年11月15日，呼和浩特市土地收购储备拍卖中心向呼和浩特市国土资源局发出的“关于春华景致公司费用缴纳情况的函”载明，春华景致公司于2009年7月27日竞得位于小黑河以东、和平渠以南的土地，宗地编号为呼土收储2009022号，成交面积为188102.608平方米（合282.15亩），成交地价款总额为17493.5425万元，前期成本为3938.083352元，总收益为13555.459148万元。按照《关于研究确定2009第三批经营性用地和第二批工业用地招拍挂出让地块出让价格的市长办公会议纪要》和汤市长在《关于加快办理2009022号地块用



地手续的报告》上的批示精神，该宗地的前期成本3938.083352万元、净收益为1917.090548万元直接抵顶春华景致公司竞得的2009022号土地成交地价款，剩余地价款1638.3686万元由该公司缴纳。现该公司已将剩余地价款1638.3686万元缴清。2010年2月2日，呼和浩特市国土资源局与春华景致公司签订《国有建设用地使用权出让合同》，将前述《呼和浩特市挂牌出让国有土地使用权成交确认书》中所涉宗地出让给春华景致公司。春华景致公司提供的国有土地使用权证复印件、建设用地规划许可证复印件、建设工程规划许可证复印件、建设工程施工许可证复印件载明的时间分别为2010年3月4日、2010年2月11日、2012年3月14日、2014年6月12日。呼和浩特市公安局对春华景致公司出示的“关于春华景致公司费用缴纳情况的函”、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证的真实性不持异议（上述证据均为复印件，“关于春华景致公司费用缴纳情况的函”加盖了呼和浩特市土地收购储备拍卖中心此件与原件无异的印章），对《呼和浩特市挂牌出让国有土地使用权成交确认书》、《国有建设用地使用权出让合同》、《国有土地使用证三份证据的真实性不认可，理由是这三份证据为复印件。该三份证据虽为复印件，但结合“关于春华景致公司费用缴纳情况的函”、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证上显示的相关信息，可以确认该三份证据的真实性。



春华景致公司出示的景苑小区项目部组成人员名单，工程联系函、关于景苑小区工程情况及还款说明的证据属春华景致公司单方提供的名单或复印件，呼和浩特市公安局对该三份证据的真实性不予认可，本院亦不予采信。根据呼和浩特市公安局提供的“景苑小区项目部组成人员及公章使用情况说明”显示：2010年1月19日，春华景致公司将春华景致公司景苑小区项目部财务章移交给呼和浩特市公安局赵学刚，用于景苑小区项目收取房款开具收据使用；春华景致公司于2010年2月12日发文，授权潘晓宇（呼和浩特市公安局干警）为“春华景致公司景苑小区项目部”项目经理，尽快组建“春华景致公司景苑小区项目部”；2010年2月12日，春华景致公司将春华景致公司景苑小区项目部公章、景苑小区项目部在内蒙古银行营业部预留印鉴的郝应平名章移交给呼和浩特市公安局；景苑小区项目部组成人员虽几经变化，但组成人员属呼和浩特市公安局领导和局干警及外聘工程师。

春华景致公司从2015年至2017年多次向呼和浩特市公安局发出催促其缴纳税款的函，要求呼和浩特市公安局尽快向呼和浩特市税务部门缴纳税款。其中2015年8月21日“关于协助完成景苑小区项目所涉纳税事项和申报工作的函》的主要内容：呼和浩特市经济技术开发区地方税务局于2015年8月20日就景苑小区项目纳税事项约谈我公司，随后送达《税务事项通知书》，依据此文件要求，请贵局协助我公司提供景

苑小区建设项目全部账簿、凭证及涉税资料，完成该项目所涉税事项和申报工作，尽快筹集资金缴纳项目相关税金和滞纳金。2015年8月17日，呼和浩特市公安局向呼和浩特市如意开发区地税分局发出《关于市公安局新建景苑住宅小区申请减免营业税的函》，请求减免营业税。2015年10月20日，春华景致公司景苑小区项目部向春华景致公司发出《关于同意进行景苑小区住宅项目纳税申报的函》，主要内容为：经请示局领导与2015年10月20日项目部会议研究决定，同意贵公司按照呼和浩特市经济技术开发区地方税务局《责令限期改正通知书》要求，于2015年10月22日前办理景苑小区住宅项目纳税申报手续，纳税明细附后，我项目部将积极筹措资金，尽快交纳税款。截止2019年3月5日，景苑小区建设项目待缴纳税金额合计127901754.26元，其中缴纳正税金额83486607.5元，滞纳金44415146.76元，滞纳金按照每天万分之五收取（每日新增滞纳金41743.3元）。呼和浩特市经济技术开发区地方税务局陆续从春华景致公司存款账户扣缴税款794621.22元、131844.35元。以上事实有春华景致公司提供的函件、说明、税务机关税收强制执行决定书等证据予以佐证，呼和浩特市公安局对上述证据的真实无异议。

2016年3月，因景苑小区项目欠付呼和浩特市建筑工程有限公司工程款，呼和浩特市建筑工程有限公司申请呼和浩特市仲裁委员会进行仲裁，呼和浩特市仲裁委员会作出呼仲裁字（2017）第72号裁决书，裁决春华景致公司向呼和浩特市建



196

筑工程有限公司承揽工程款及利息的给付责任。2016年7月，因景苑小区项目欠付杭州西子石川岛停车设备有限公司（以下简称杭州西子公司）货款，杭州西子公司诉至法院，呼和浩特市玉泉区人民法院作出（2016）内0104民初2382号民事调解书，确定由春华景致公司承担货款、安装款等的给付责任。2017年5月，因景苑小区项目拖欠北讯集团股份有限公司（原山东齐鲁铁塔科技股份有限公司）停车设备款，北讯集团股份有限公司诉至法院，邹平县人民法院、山东省滨州市中级人民法院作出一、二审民事判决书，判令春华景致公司、呼和浩特市公安局及呼和浩特春华水务开发有限公司承担责任相应的给付责任。该案也已进入执行阶段，并扣划了春华景致公司7.8万元。2017年11月，因景苑小区项目拖欠呼和浩特市加固建筑技术服务有限责任公司工程款，该公司向呼和浩特市赛罕区人民法院提起诉讼，一审判决由春华景致公司承担责任，春华景致公司称已上诉。2017年12月，因景苑小区项目拖欠呼和浩特市建筑工程有限责任公司工程款，该公司向呼和浩特市赛罕区人民法院提起诉讼，一审判决由春华景致公司承担责任，春华景致公司称已上诉。关于上述案件的义务承担、景苑小区项目的税款承担等问题，春华景致公司多次致函呼和浩特市公安局要求其承担相应的责任。呼和浩特春华水务开发有限公司也多次向市政府发出关于协调呼和浩特市公安局解决景苑小区项目遗留问题的请示。

2016年12月22日，春华景致公司景苑小区项目部向春华景致公司出具的“承诺书”载明，鉴于本项目部与杭州西子石川岛停车设备有限公司（以下简称杭州西子公司）于2012年、2013年所签合同未能如约履行产生争议，杭州西子公司提起诉讼，针对春华景致公司与杭州西子公司拟达成的调解协议，本项目部承诺如下：1、认可并确认调解协议的内容，并同意作为调解协议约定的支付货款、安装款、保全费、诉讼费等支付义务的实际履行人；2、本项目部严格按照调解协议约定的还款计划履行还款义务。若未能按期履行，本项目部自愿承担调解协议约定的逾期付款违约金。呼市公安局的项目部承认拖欠扬州西子停车场的341万元，由该项目部分期偿还。

春华景致公司与呼和浩特市公安局对呼和浩特市公安局已支付春华景致公司1100万元管理费的事实无异议。

此外，双方所签订合同约定，春华景致公司以62万元/亩的价格摘得土地，呼和浩特市公安局以40万元/亩的价格包干，其余22万元/亩的土地出让金依据“市长办公会议纪要”关于优惠公安局警住宅用地的精神进行减免，但此做法不符合国家相关规定，导致土地出让金无法减免，也就意味着春华景致公司已经支付的每亩62万元土地出让金中的22万元，282.15亩共计6207.3万元，应由呼和浩特市公安局给付春华景致公司。

本院认为，春华景致公司的诉讼请求主要包括：1、请



118

求确认春华景致公司与呼和浩特市公安局所签《景苑小区建设合同书》为有效合同；2、请求确认已经发生法律效力裁判文书（包括裁决书）中确定由春华景致公司承担的债务由呼和浩特市公安局承担；3、请求确认景苑小区应缴纳的税款（包括滞纳金）由呼和浩特市公安局承担；4、请求确认景苑小区项目应缴纳的税款、施工款等一切债务由呼和浩特市公安局承担；5、请求判令呼和浩特市公安局给付春华景致公司景苑小区项目用地282.15亩每亩22万元的土地出让金，共计6207.3万元。

关于春华景致公司与呼和浩特市公安局所签《景苑小区建设合同书》的效力问题。《中华人民共和国合同法》第四十条规定，依法成立的合同，自成立时生效。第五十二条规定，有下列情形之一的，合同无效：（一）一方以欺诈、胁迫的手段订立合同，损害国家利益；（二）恶意串通，损害国家、集体或者第三人利益；（三）以合法形式掩盖非法目的；（四）损害社会公共利益；（五）违反法律、行政法规的强制性规定。本案中，春华景致公司与呼和浩特市公安局《景苑小区建设合同书》中所约定的内容并不存在法律规定的无效情形，该合同是双方当事人自愿达成的协议，并已实际履行，是双方当事人真实意思的表示，属合法有效合同。呼和浩特市公安局辩称该合同属无效合同的理由不能成立。

关于春华景致公司请求确认已经发生法律效力裁判文书（包括裁决书）中确定由春华景致公司承担的债务由呼

和浩特市公安局承担的问题。春华景致公司所举的生效的民事调解书、民事判决书、仲裁委的裁决书等文书，其中的内容包括判项均对文书所涉当事人有拘束力，非经法定程序不得改变其中的内容。春华景致公司所举的生效的民事调解书、民事判决书、仲裁委的裁决书等文书明确应由春华景致公司承担的责任应由春华景致公司承担，现春华景致公司诉请要求确认已经发生法律效力裁判文书（包括裁决书）中确定由春华景致公司承担的债务由呼和浩特市公安局承担的诉讼请求，相当于变更原生效裁判文书的内容，对其该诉讼请求不予支持。春华景致公司应依据其与呼和浩特市公安局所签的《景苑小区建设合同书》，向呼和浩特市公安局主张给付的权利。

关于春华景致公司请求确认景苑小区应缴纳的税款（包括滞纳金）由呼和浩特市公安局承担的问题。《中华人民共和国合同法》第六十条规定：当事人应当按照约定全面履行自己的义务。双方所签合同约定在景苑小区项目建设过程中产生的一切与项目有关的债权债务等均由呼和浩特市公安局负责。根据春华景致公司所举税务机关的说明可知：截止2019年3月5日，景苑小区建设项目待缴纳税金额合计127901754.26元，滞纳金按照每天万分之五收取（每日新增滞纳金41743.3元）。由景苑小区项目建设产生的税款和相应的滞纳金应由呼和浩特市公安局承担，呼和浩特市公安局也向呼和浩特市公安局如意开发区地税分局发出《关于市公安局新建



景苑住宅小区申请减免营业税的函》，请求减免营业税。从以上事实也可以确定，呼和浩特市公安局对自己应承担税款缴纳责任也是明知的。但因春华景致公司系景苑小区建设项目名义上的开发单位，春华景致公司系景苑小区建设项目的纳税主体，税务机关对春华景致公司已作出税收强制执行决定书，作为景苑小区建设项目的开发单位，春华景致公司实际对外承担纳税义务。而依据双方所合同约定，春华景致公司没有先为景苑小区建设项目垫付税款及滞纳金的义务，故关于春华景致公司请求确认景苑小区应缴纳的税款（包括滞纳金）由呼和浩特市公安局承担的诉讼请求，予以支持，呼和浩特市公安局应承担缴纳税款和滞纳金的义务，直至全部缴清为止。

关于春华景致公司请求确认景苑小区项目应缴纳的税款、施工款等一切债务由呼和浩特市公安局承担的问题。关于税款缴纳的问题，该项诉讼请求主要针对后续产生的税款和滞纳金，前文已进行详述，不再赘述；关于其他尚未有生效裁判文书确定的施工款等其他债务，待有确定的事实发生后另行主张。

关于春华景致公司请求判令呼和浩特市公安局给付春华景致公司景苑小区项目用地 282.15 亩每亩 22 万元的土地出让金，共计 6207.3 万元的问题。春华景致公司所举证据证实其已按照每亩 62 万元的价格全额缴纳土地成交地价款，虽双方约定呼和浩特市公安局以 40 万元/亩的价格包干，其余

12

22 万元/亩的土地出让金由春华景致公司依据“市长办公会议纪要”的精神协调减免，但始终未减免成功。双方所签订合同约定在景苑小区项目建设过程中产生的一切与项目有关的债权债务等均由呼和浩特市公安局负责。春华景致公司现主张要求呼和浩特市公安局承担其余 22 万元/亩的土地成家价款，合计 62073000 元的诉讼请求依法成立，予以支持。

综上所述，对春华景致公司合理的诉讼请求予以支持。依照《中华人民共和国合同法》第四十四条、第五十二条第六十条，《中华人民共和国民事诉讼法》第六十四条第一款规定，判决如下：

一、确认呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司与呼和浩特市公安局签订的《景苑小区建设合同书》为有效合同；

二、确认景苑住宅小区应缴纳的税款 83486607.5 元，欠缴滞纳金 44415146.76 元，合计 127901754.26 元（截至 2019 年 3 月 5 日）由呼和浩特市公安局承担，直至税款、滞纳金全部缴清为止；

三、呼和浩特市公安局自本判决生效之日起十日内给付呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司景苑小区 282.15 亩的项目用地，每亩 22 万元的土地出让金，共计 6027.3 万元；

四、驳回呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司其他诉讼请求。



122

如果未按本判决指定的期间履行给付金钱义务，应当依照《中华人民共和国民事诉讼法》第二百五十三条规定，加倍支付迟延履行期间的债务利息。

案件受理费 991773.77 元由呼和浩特市公安局负担 991673.77 元，由呼和浩特春华景致房地产开发有限责任公司负担 100 元。

如不服本判决，可以在判决书送达之日起十五日内，向本院递交上诉状，并按照对方当事人或者代表人的人数提出副本，上诉于内蒙古自治区高级人民法院。

审判长 戴玉英
审判员 郭晓红
审判员 李娜



二〇一九年九月二十日

书记员 乌日汗

本件与原件核对无异