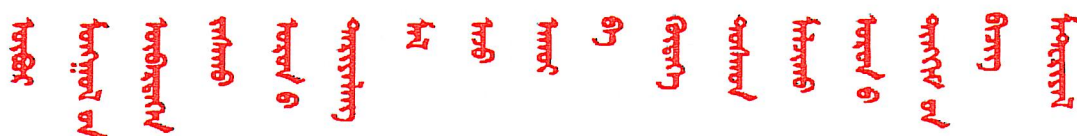


# 内蒙古自治区农牧厅文件



内农牧建发〔2025〕545号

## 内蒙古自治区农牧厅关于加强高标准农田 参建企业资质和人员管理的通知

各盟市农牧局：

为规范落实高标准农田项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，落实工程质量管理属地责任，建立质量“回头看”和专项整治行动、招标投标领域突出问题系统整治长效机制，依据《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》等法律法规，现就加强高标准农田参建企业资质和人员管理事宜通知如下：

**一是落实质量终身责任制。**高标准农田建设实行工程质量终身责任制。市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任。县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任，统筹农牧、住建、水利等行业和资质管理部门力量加强项目管理。县级政府应在设计招标前书面确定项目法人单位，履行项目法人责任。勘察设计单位、施工单位、监理单位、质量检测单位等按照国家相关法律及合同约定，对高标准农田建设项目勘察、设计、施工、监理、工程质量检测等工作负相应主体责任。项目法人单位项目负责人、勘察设计单位项目负责人、施工单位项目经理、监理单位项目总监理工程师按照有关法律和规定，在开工前签署项目工程质量终身责任承诺书，在工程设计使用年限内对工程质量承担相应责任。旗县农牧部门会同项目法人对参建企业履约情况进行检查考核及信用评价，完工后根据问题情况可对参建单位及相关项目负责人履职不到位进行倒查、追责，要求责任单位限期整改，配合住建、水利、市场监督等部门按《建设工程质量管理条例》等给予行政处罚。各级农牧部门发现严重问题或信用评价等级为 C 或 D 的，报送或通报至旗县区人民政府，函送同级住建部门及相关资质行业主管部门，强化在招投标中的结果运用，构成犯罪的移送相关部门，依法追究刑事责任。

**二是明确资质等级要求。**项目法人依据项目规模和建设内

容，在招标前确定勘察设计、施工、监理单位资质要求，确保相关企业在其资质等级许可的业务范围内承揽工程。勘察设计投标企业应具有水利行业（含专业）工程设计资质并同时具备工程测量或测绘机构同等资质，资质等级要求乙级以上。施工总承包或承担灌溉和排水工程、田间道路工程、农田防护工程建设任务的投标企业，均应具备水利水电施工总承包二级（含二级）以上资质。工程监理投标企业应具备水利水电工程施工监理乙级（含乙级）以上资质。

**三是切实规范联合体投标。**多家企业组成联合体参与高标准农田竞标时，联合体各方应当签订共同投标协议，明确约定各方拟承担的工作、责任和报酬分配方式，联合体牵头人应为承担50%以上合同金额施工任务的联合体成员，共同投标协议应与投标文件一并提交招标人。联合体各方对共同投标协议中各自承担工作均应当具备招标文件规定的资质条件，由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定资质等级。联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人承担连带责任。

**四是严格管控分包。**除以工代赈外，施工专业分包或劳务分包、农田输配电工程设计专业分包均应经项目法人书面批复同意，其余工程、服务和物资采购不允许分包。依据《建设工程质量管理条例》，下列行为属于违法分包：总承包单位将建设工程

分包给不具备相应资质条件的单位的；建设工程总承包合同中未有约定，又未经项目法人书面批复同意，承包单位将其承包的部分建设工程交由其他单位完成的；施工总承包单位将建设工程合同总金额 40%以上施工分包给其他单位的；分包单位将其承包的建设工程再分包的。建筑工程总承包单位按照总承包合同的约定对项目法人负责；分包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责。总承包单位和分包单位就分包工程对建设单位承担连带责任。

**五是动态核实履约能力。**评标期间，评标专家应对投标人资质及有效期进行审查，有效期截止时间早于履约期的应要求投标人进行书面说明，并对及时延续资质进行承诺。评标办法中应明确可得分业绩为同类工程且规模相近。设计、施工、监理合同签订前，项目法人应检查核实中标人资质、业绩、社会信誉和拟投入项目人员情况，存在伪造资质证书、业绩证明、人员职称、隐瞒重大违法记录等弄虚作假行为的，中标无效，按照《招标投标法》追究投标人责任。签发开工令前，监理单位严格检查施工单位管理人员、施工机械、检测仪器投入情况，连同监理单位人员投入情况共同提交项目法人审核，与投标文件不符且未经项目法人批准的，不予开工。项目实施过程中，项目法人应全程核实参建企业资质情况，因资质到期未延续等各种原因导致原资质失效的，应按照《中华人民共和国建筑法》《行政许可法》《建筑业企

业资质管理规定》等要求，要求参建单位停止继续履约，解除相关合同，依法追偿经济和工期损失。设计、监理等服务类项目，擅自变更项目人员或项目人员与投标文件不匹配，项目法人应要求相关单位立即整改，5日内不能完成整改的，解除相关合同。

**六是推行全过程人脸打卡。**市县两级农牧部门加强对参建企业人员在岗情况的全流程管理。施工单位、监理单位签订合同后，应将投标文件中明确项目组成人员资质证书原件交项目法人处保管。投标企业一经中标，不得随意更换人员，更换设计单位的设计人员、监理单位的总监和监理工程师、施工单位的项目经理和技术负责人，新人员执业资格及职等等级不得低于原人员，且必须由项目法人批准，并报市县两级农牧部门备案，上述人员不得兼任其他在建项目；更换投标文件明确的其他项目人员，必须报项目法人备案。旗县应采取人脸识别每日打卡考勤方式，确保工程建设期间项目人员现场履约，考勤记录按月报送市级农牧部门备案。履约期间施工方项目经理、监理方监理工程师、设计单位主要设计人员不能按时考勤应须经项目法人书面同意，上述人员考勤期间未经审批不在现场在施工期累计达5日的，或在盟市及以上农牧部门检查中未经审批不在现场达2次的，认定为转包挂靠，信用等级评为D级，按《建筑法》第六十六条、第六十七条规定进行处罚，罚款金额按违法所得5倍计算。无违法所得或违法所得难以计算的，处10万元以上50万元以下罚款。不得

在参建单位项目负责人未到齐的情况下，开展第一次工地会议、合同验收、竣工验收等工作。

各旗县区应在高标准农田招标活动中，将本《通知》作为附件纳入招标文件，要求投标单位在投标文件中对遵守本《通知》相关规定进行承诺。合同协议书中应载明“合同双方遵守《关于加强高标准农田参建企业资质和人员管理的通知》”。投标单位违反本通知承诺的，取消中标资格；合同履行中违反本通知的，招标人有权解除合同并按合同总价的 5%-10%追索违约金。



