

### （一）项目背景

按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》（中办发〔2024〕13号）、《内蒙古自治区自然资源厅农牧厅林业和草原局关于推进轮耕种和休耕等耕地分类处置及复种生产的通知》（内自然资字〔2024〕147号）、《内蒙古自治区自然资源厅财政厅关于申报自治区耕地保护考核奖励基金项目储备库入库的通知》（内自然资字〔2024〕429号）、《内蒙古自治区农牧厅关于开展撂荒耕地情况调查摸底工作的通知》（内农牧种植〔2023〕534号）等文件的要求，进一步摸清我市不稳定耕地、未耕种、休耕、林粮间作、退耕还林还草等耕地情况，全面调查摸底，分析原因，分类制定针对性措施及推进复种生产工作。

### （二）工作任务

以国家下发稳定耕地图层以外的不稳定耕地以及耕地种植属为休耕、未耕种、林粮间作和退耕还林还草耕地为基础，通过去重形成耕地摸底评估调查图层下发旗县。乌拉特前旗自然资源局对自治区下发的不稳定耕地进行分类处置，一是摸清国家下发不稳定耕地实际种植、限制稳定利用因素、是否能够长期稳定利用等情况；二是准确调查种植属为休耕、未耕种耕地的实际地块情况，休耕、未耕时间、原因以及是否具备耕种条件等情况；三是对林粮间作和退耕还林还草耕地摸清实际种树种草、植被郁闭度以及预计达到变更年份等情况。根据摸底调查结果，结合地方实际情况，制定细化措施，有序推进耕地复种或退出工作。为落实最严格的耕地保护制度，加强耕地资源管理，保障国家粮食安全提供基础数据支撑。全面摸清河湖耕地（含水库）、生态退耕、沙化耕地、“一地多证”耕地等不稳定耕地底数。

### （三）工作目标与内容

#### 1、任务背景

2024年中央一号文件明确“严格落实耕地保护制度。健全耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。改革完善耕地占补平衡制度，坚持‘以补定占’，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。加强退化耕地治理，加大黑土地保

护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治‘大棚房’。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地‘非粮化’整改范围，合理安排恢复时序”。根据耕地保护和粮食安全责任制考核的相关要求，为持续落实国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，有序推进我旗耕地复种或退出工作，根据耕地保护和粮食安全责任制考核的相关要求，结合我旗实际，制定本实施方案。

## 2、工作目标及意义

以乌拉特前旗 2022 年度国土变更调查数据为基础，按照《内蒙古自治区自然资源厅财政厅关于申报自治区耕地保护考核奖励基金项目储备库入库的通知》（内自然资字〔2024〕429 号）有关要求，以国家下发稳定耕地图层以外的不稳定耕地以及耕地种植属性为休耕、未耕种、林粮间作和退耕还林还草耕地为基础，通过去重形成耕地摸底评估调查图。根据摸底调查结果，结合我旗实际情况，制定细化措施，有序推进耕地复种或退出工作，同时对耕地摸底评估调查工作中发生变化的图斑及时纳入本年度国土变更调查。

### （1）保障国家粮食安全。

我国是一个人口大国，粮食是国家安全的重要基础。随着城镇化、工业化、生态化等进程的加快，耕地面积不断减少，耕地质量不断下降，粮食供需矛盾日益突出。农村土地复耕可以增加有效的耕地资源，提高粮食生产能力，缓解粮食压力，守住国家粮食安全底线。

### （2）促进乡村振兴。

乡村振兴战略是新时代的重大历史任务，要求实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。农村土地复耕可以优化农业结构，发展特色优势产业，提升农业效益和竞争力，增强乡村发展活力和吸引力。同时，农村土地复耕也可以改善乡村生态环境，美化乡村风貌，提高乡村居民的生活质量和幸福感。

### （3）增加农民收入。

农民是我旗最广大的群体，增加农民收入是实现共同富裕的重要内容。农村土地复耕可以扩大农民的经营规模，提高农民的劳动效率和技术水平，增加农民的就业机会和收入来源，缩小城乡差距，促进社会公平和谐。

### （四）主要工作依据

- 1、《中华人民共和国土地管理法》；
- 2、《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国《基本农田保护条例》；
- 4、《中华人民共和国农业法》；
- 5、《中华人民共和国森林法》；
- 6、《中华人民共和国水土保持法》；
- 7、《政府投资条例》；
- 8、《内蒙古自治区本级国家机关和事业单位差旅费管理办法》；
- 9、《国土资源部办公厅关于印发土地整治工程营业税改征增值税计费依据调整过渡实施方案的通知》（国土资厅发〔2017〕19 号）
- 10、《内蒙古自治区自然资源厅财政厅关于申报自治区耕地保护考核奖励基金项目储备库入库的通知》（内自然资字〔2024〕429 号）；
- 11、《县级国土资源调查生产成本定额》（TD/T1056-2019）；
- 12、乌拉特前旗不稳定耕地、休耕、未耕、林粮间作和退耕还林还草耕地的面积和图斑个数。

#### （五）主要工作内容

##### 1、工作内容

旗自然资源局负责做好全旗组织动员、督促指导、进度调度、联络协调、核查检查等工作，审核汇总全旗国家下发稳定耕地图层以外的不稳定耕地以及耕地种植属为休耕、未耕种、林粮间作和退耕还林还草耕地台账，总结评估以国家下发稳定耕地图层以外的不稳定耕地以及耕地种植属为休耕、未耕种、林粮间作和退耕还林还草耕地情况。负责制定全旗耕地摸底评估调查工作方案，开展培训指导，指导镇（苏木、农场）开展耕地摸底评估调查实地核查工作，形成 2025 年度问题台账，上报市、自治区。

旗级自然资源主管部门负责做好本区域耕地摸底评估调查调查举证、自检和数据库建库工作。以实地现状认定地类为原则，查清工作底图上每一块变化图斑的地类、面积、属性、权属等实际情况；对需要举证的图斑，逐一实地拍照举证，通过“国土调查云”及时在线提交。

耕地摸底评估调查中对地类、面积、属性、权属发生变化的图斑，及时移交相应变更调查股室，保证变化情况及时纳入本年度国土变更调查。

（六）预期成果

- 1、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目调查报告
- 2、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目整改方案
- 3、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目摸底情况统计表（分四类统计：不稳定耕地、休耕未耕、林粮间种、退耕换林还草）
- 4、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目地块分布示意图（分类统计）
- 5、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目处置耕地复耕、退出统计表
- 6、乌拉特前旗耕地摸底评估调查项目数据库

服务期限：2025 年 11 月 30 日之前完成