

# 内蒙古自治区农牧厅文件



内农牧种植发〔2025〕359号

---

## 关于印发《高质量推动大面积单产提升稳定粮食增产的若干措施》的通知

各盟市农牧局，厅各处室局、厅属有关单位：

为认真贯彻落实习近平总书记关于粮食生产重要指示精神，落实党中央、国务院关于大面积单产提升工作的新部署，按照自治区党委、政府“六个工程”“六个行动”工作安排，加快形成“大面积普及、多品种并进”的均衡增产格局。现将《高质量推动大面积单产提升稳定粮食增产的若干措施》印发给你们，请各地结

合实际，切实有效、高质量推进大面积单产提升工作。

联系人：闫东、刘丰 电话：0471-5163890。



# 高质量推动大面积单产提升稳定 粮食增产的若干措施

为贯彻落实党中央、国务院关于大面积单产提升工作的新部署，落实自治区党委、政府“六个工程”“六个行动”工作安排，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，学习运用“千万工程”经验推动我区单产提升工作高质量发展，加快形成“大面积普及、多品种并进”的均衡增产格局。结合自治区实际，现将高质量推动粮油等主要作物大面积单产提升稳定粮食增产若干措施通知如下。

**一、推行上图入库。**以盟市和旗县为单位，通过套合永久基本农田、高标准农田等矢量数据图，划定出单产提升示范区建设储备范围和增产潜力区。将大面积单产提升示范区和“吨粮田”地块信息形成四至矢量数据图库，明确种植主体、作物、产量、示范区类型等属性，实行年度间动态调整。（责任单位：各盟市农牧局，种植业管理处、农田建设管理处、耕地保护处，自治区农牧业技术推广中心；以下均涉及各盟市农牧局，不再单独列出）

**二、培优示范主体。**以旗县为单位建立单产提升项目承接经营主体储备库，通过高标准审查、评估和分类，筛选符合项目承接的主体全部入库，实行动态管理，大面积单产提升类项目优先支持库内主体。建立项目承接主体全过程管控和指导机制，按照

“一主体一档案”健全管理机制。实施单产提升经营主体支持计划，将单产提升纳入高素质农牧民培育重点内容，通过两年时间，培训单产提升实用人才带头人 2000 名、培育单产提升领域“头雁”1000 名左右。（责任单位：改革和经济指导处、人事处，农村牧区经营管理服务中心）

**三、扩大服务范围。**将社会化服务作为大面积单产提升的关键一招落地，聚焦小农户扩大社会化服务规模。鼓励因地制宜建设现代农事综合服务中心，推广“菜单式”服务，开展单产提升全产业链社会化服务，完善利益连结机制，发展规模化、专业化、集约化的现代农业生产方式。支持符合条件的农事服务中心优先纳入县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，推动各地人民政府在用地税收等政策上予以倾斜，健全土地流转合同信息备案机制。中央财政国家社会化服务项目优先支持大面积单产提升，鼓励各地配套资金扩大单产提升社会化服务面积，自治区视情况在有关项目分配时给予奖励。各地农牧部门要协调有关成品油零售经营者按照国家规定做好农机作业保障，出台社会化服务机构农机作业用油专属优惠方案，引导成品油零售经营者提供田间地头送油服务。用好重点监测农民合作社名录库和全国家庭农场“一码通”系统，提升智慧监管水平。各类项目优先支持服务主体应用智能装备，提升单产提升数字化、智能化水平。（责任单位：改革和经济指导处、农村牧区经营管理服务中心、帮扶处、

计划财务处、种植业管理处、农牧业机械化管理局)

**四、紧盯关键环节。**将大面积提单产工作贯穿全年粮食生产全过程，环环紧扣、一招不落推进。春季重点抓牢整地播种，落实玉米滴水齐苗、大豆种子包衣等措施，争取一播全苗。夏季重点聚焦精准管理，突出水肥、机艺、病害防治“三协同”，在除草、化控、追肥、中耕、绿色防控等核心环节，精准适配农机具及无人机。秋季重点推广高效低损收获机械和科学储粮技术，引导农户适时择机减损收获。统筹用好防灾救灾资金，全过程树牢“减损就是增产”理念。(责任单位：自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心，种植业管理处、农牧业机械化管理局)

**五、深化四良融合。**推进良田良种良机良法深度融合，实现“同种一块田、共收一吨粮”。良田上，高标准农田和盐碱地等项目向国家级和自治区级整建制县倾斜。坚持种养结合，推广秸秆还田、增施有机肥等地力培肥措施。协同推进高标准农田建设和单产提升目标，各项目重点支持水肥一体化技术落地，有条件地区稳步推进“两同步”，高标准农田建设与水肥一体化建设同步开展，国家玉米大豆单产提升工程项目与水肥一体化建设同步开展。良种上，突出高产和优质同时抓，加快筛选推广高产优质、抗逆抗病虫品种，推进生物育种产业化扩面提速，强化转基因种子质量监管和溯源管理，促进转基因优良品种和高产栽培技术结合，加快生物育种产业化应用。以旗县为单位每年动态发布主推

品种目录。通过田间验证，因地制宜确定增密幅度。良机上，聚焦精量密植播种、精细整地、低损收获环节，大力推广北斗导航、激光平地、玉米籽粒直收机等高性能、先进适用农机和配套设备。开展传统浅翻、深翻、深松和联合整地作业对比示范，建立勺轮式、指夹式、气力式播种机作业质量作物增产增收监测示范区，积极引进气力式高性能免耕播种机，大力开展整县推进工作。良法上，重点示范推广玉米密植精准调控、大豆大垄高台栽培、小麦“两改三配套”绿色增效等 10 项主推技术，鼓励发展智慧农业。

（责任单位：农田建设管理处、耕地保护处、种业管理处、科技处、农牧业机械化管理局、种植业管理处，自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心）

**六、规范分区建设。**聚焦示范区分类精准建设，重点支持 49 个国家级单产提升整建制推进县，倾斜支持 65 个自治区级整建制推进县。遵循“分区设置、精准落地”原则，突出新技术“展示”，集中建设百亩和千亩核心区；突出多项技术融合“集成”，集中建设万亩集成示范区；突出技术“推广”扩面，集中建设十万亩或百万亩带动区；突出关键技术“带动”落地，采取观摩培训等形式建设带动辐射区。以上“四区”中的核心区或集成示范区要覆盖所有粮油主产乡镇（苏木），有条件地区力争每个主产嘎查村建一个百亩田。示范区实行上图和台账化管理。要厉行节约、旧物利用、尺寸适中、实用为主树立示范区标牌。（责任单位：自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心，种植业管理处）

**七、鼓励试点先行。**引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与项目实施，由盟市农牧部门组织，针对玉米大豆“一喷多促”、大豆种子包衣、小麦“一喷三防”、增施根瘤菌等项目开展“先建后补”试点，旗县农牧部门制定具体考核指标和补贴标准，引导主体结合农时自行落实项目措施，验收合格后项目补助可直接发至农户。各地要提早谋划储备各类单产提升项目，针对国家玉米大豆单产提升工程项目，自治区优先向国家推荐可行性研究报告或初步设计等前期工作部署早、完成质量高的旗县，并在其他项目分配上给予倾斜支持。各地要提早谋划储备各类单产提升项目。（责任单位：种植业管理处、计划财务处，自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心）

**八、实施以工代赈。**探索国家玉米大豆单产提升工程项目中工程建设类内容实施以工代赈，金额不低于施工企业中标金额的5%。允许将施工用房、场地租赁等面向项目所在嘎查村发生的费用，及雇佣项目所在嘎查村后勤人员工资，纳入以工代赈。挖掘设备安装、服务保障等务工岗位，探索中标企业直接用工、劳务分包等方式，中标企业开工前10个工作日在项目所在嘎查村公示用工信息，同步开展岗前培训，提升农户技能。（责任单位：种植业管理处、计划财务处）

**九、优化金融保险。**各地农牧部门要协调银行出台符合当地实际的单产提升专项金融产品，探索“预期收益质押”、农机抵押

等模式，鼓励银行为社会化服务主体提供合同（订单）、农业保单、农业设施等增信和抵押贷款服务，提高信用贷款授信额度，实行“优先受理、快速审批、灵活放款”。设立春耕备耕服务专岗，在关键农时将贷款审批时限缩短至3个工作日，部分急需资金可在24小时内完成放款。逐步搭建政策性和商业性农业保险双保障制度，各地农牧部门协调保险公司开发“单产提升指数保险”，鼓励为社会化服务主体提供从业人员意外伤害保险服务。对因灾减收且符合条件的单产提升示范区农户按程序优先纳入监测户，落实帮扶政策。（责任单位：监督检查处、计划财务处、农牧业机械化管理局、帮扶处）

**十、加强项目统筹。**支持建立单产提升项目库并精准分类，其中国家玉米大豆单产提升工程项目为基础设施类。国家绿色高产高效、科学施肥增效、粮油规模种植主体单产提升、重大技术协同推广和自治区级绿色高产高效等项目为示范区建设类。玉米大豆“一喷多促”、小麦“一喷三防”、大豆种子包衣、大豆增施根瘤菌和社会化服务项目等为扩面类。耕地地力保护补贴、玉米大豆马铃薯生产者补贴、农机购置补贴等为政策补贴类。统筹以上项目支持单产提升，扩面类项目可全量或适量支持“四区”建设，耕地轮作项目可结合示范区建设需求，确保不垒大户前提下适度安排至示范区。规范引导示范区主体使用政策补贴类资金用于落实耕地地力提升措施，选择部分旗县对发至项目区农户的耕地地



力保护补贴资金用于地力提升试点，成熟后全面推开。基础设施类项目要保障建设质量，项目完成验收后，项目工程和设备纳入高标准农田建设后期管护范围。（责任单位：种植业管理处、农田建设管理处、耕地保护处、科技处、农牧业机械化管理局、计财财务处、改革和经济指导处，自治区农牧业技术推广中心、农村牧区经营管理服务中心、植保植检中心）

**十一、明确建设标准。**建立项目精准实施机制，核心区亩均支持不超 300 元，结合实际最多安排 2 个示范区建设类项目，其中正在承担国家玉米大豆单产提升工程项目的，可不安排其他示范类项目。承担自治区绿色高产高效项目地块，不再同时实施基础设施类和示范区建设类项目。集成示范区亩均支持不超 150 元，可安排基础设施类或示范区建设类项目中 1 项，确有需要的最多同时实施 2 项。带动区亩均支持不超 50 元，重点通过示范区建设类或扩面类项目支持，同一地块项目间不可叠加实施，确有需要的适度叠加。辐射区有条件地区加大项目支持，通过奖励补助、宣传培训拉动落实技术措施。各地可因地制宜调整确定不同示范区亩均补贴标准。（责任单位：种植业管理处、耕地保护处、科技处、改革和经济指导处，自治区农牧业技术推广中心、农村牧区经营管理服务中心、植保植检中心）

**十二、强化科技支撑。**国家农牧业重大协同技术推广等项目向单产提升领域倾斜，盟市农牧部门要主动协调盟市科技部门设

立单产提升领域专项科技项目。推动健全科技支撑单产提升“321”工作机制，建立院士专家揭榜领办样板田、科技包县、农技员进村包户联主体下沉一线服务等3个硬机制，搭建科研成果评价和科研命题凝练等2个软机制，制定1项技术服务清单，做到“一市一清单、一县一方案”。探索国家或自治区级绿色高产高效项目以“揭榜挂帅”模式支持区内外院士等知名团队包联盟市旗县，共同开展新技术推广。加强与国内外和区内知名科研院所合作，建立“科研命题从生产实践中来，科研成果到生产实践中去”的攻关机制。建立科技团队考核机制，对上年度考核优秀的支撑团队在下年度优先给予支持，并优先推荐申报各类奖项。拓宽科技助农渠道，组织全区1.4万基层农技人员和500余名特聘农技员、乡土专家，建立起覆盖全区的科技服务网络。（责任单位：科技处、种植业管理处，自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心）

**十三、做好宣传培训。**每年3月和8月启动大面积单产提升“培训月”活动，组建单产提升科技小分队，发布主推技术。推行“蒙农创”科技110服务模式，实现“96326”农牧服务热线全覆盖。组织开展高产竞赛，挖掘高产典型，借助各级媒体平台，向社会推介宣传粮油大面积单产提升典型案例。严厉打击测产数据造假和不实宣传，实施示范区测产“五严格十不准”，明确测产技术规程，严格遴选测产专家，鼓励农户和家庭农牧场、农民专业合作

社等经营主体参与实地测产，把测产重心放在万亩、十万亩、百万亩等大面积上。（责任单位：自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心、自治区农业广播电视学校，科技处、办公室、种植业管理处）

**十四、创新管理制度。**大面积单产提升工作实行问题、任务、责任“三单管理”制度。推行春季播种、夏季田管和秋季收获关键节点“三到现场”监管模式。落实查示范区台账、核建设面积；查示范区主体、核技术措施落实；查示范区产量、核示范区带动增产效果等“三查三核”工作机制。加强项目资金监管，允许统筹项目资金开展单产提升示范区测产等基础性工作。对项目资金开展全过程跟踪审计，严肃追责问责违规行为。（责任单位：种植业管理处、计划财务处、有关处室，各厅属单位）

**十五、建立奖惩机制。**建立健全大面积单产提升管理工作评价奖励机制，对在前期工作部署、示范区建设质量、资金支出进度、绩效评价、上图入库、建后管护和“软建设”等方面取得显著成效，并实现大面积均衡增产的盟市，自治区将粮食单产提升幅度指标按权重不低于5%纳入重点项目分配因素，下达各地的国家粮食产销区省际横向利益补偿资金要重点用于大面积单产提升工作。对项目资金支出或项目实施进度慢的地区，适当扣减当年项目分配资金。（责任单位：种植业管理处、计划财务处、秘书处、有关处室，部分厅属单位）

**十六、压实工作责任。**压实国家耕地保护和粮食安全责任制考核，落实粮食安全党政同责，将大面积单产提升工作纳入各级党委政府重点工作，由部门推进上升为政府推动。各地要坚持“因地制宜、实事求是”原则，立足问题导向，结合实际推进单产提升工作。农牧部门主要负责人作为第一责任人，种植业系统要牵头抓总，做好工作组织落实；农业科技系统牵头落实“321”工作机制，落实科技包县，切实做好科技支撑单产提升；农牧业技术推广、农村经营管理和农广校等系统具体负责项目和技术落地、宣传培训等。盟市和旗县农牧部门加强与财政、发改委、水利等部门合作，与气象部门在防灾减灾、智慧灌溉、病虫害防控上开展深度合作。积极引导嘎查村民委员会动员群众参与测产验收、矛盾化解等。（责任单位：种植业管理处、科技处、各有关处室，自治区农牧业技术推广中心、植保植检中心、农村牧区经营管理服务中心、自治区农业广播电视学校）

---

抄送：各盟行政公署、市人民政府。

---

内蒙古自治区农牧厅办公室

2025年5月30日印发

---