

为深入贯彻《自然资源部办公厅国家林业和草原局办公室关于开展 2026 年度一体化调查监测工作的通知》（自然资办函〔2026〕1038 号）文件精神，夯实自然资源管理和国土空间规划“一张图”数据基础，完善并持续更新自然资源调查监测统一现状数据，扎实做好四子王旗 2026 年度一体化调查监测（国土变更调查）工作。四子王旗地处阴山北麓，属于农牧交错带，草原化荒漠、荒漠草原分布广，耕地、草地、湿地、工矿、风电光伏能源项目、生态修复治理项目分布多，边境地域广、部分区域外业作业条件艰苦。本项目统筹开展国土变更调查与林草湿荒资源调查监测，落实 2026 年度常态化日常调查监测新模式，实现“一次调查、多方共用”，确保全旗自然资源家底现势性、数据成果真实准确，支撑国土空间规划实施监测评估、耕地保护、生态修复、自然资源监管等各项工作。

本项目为四子王旗 2026 年度一体化调查监测（国土变更调查）工作项目，调查范围为四子王旗全行政辖区，严格执行《国土变更调查技术要求（2026 年度适用）》《2026 年度一体化调查监测实施方案》等国家、自治区、乌兰察布市相关技术标准规范，完成全旗常态化日常变更调查、年度一体化调查监测全流程工作，完成各级核查整改，直至通过国家自然资源部核查。

一、工作过程

按照《国土变更调查技术要求（2026 年度适用）》及实地现状认定地类。

1. 调查内容及规则

（1）优化部分调查内容

①重点对 2 亩（含）以上农用地与未利用地间的变化情况及耕地变化情况开展调查；对 200m²（含）以上的建设用地、设施农用地变化情况开展调查，其中建设用地变化情况调查，具体到住宅用地、商业服务业用地、工矿用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地等及其二级地类变化情况。

②年度统一更新耕地细化属性（林区耕地、牧区耕地、荒漠化沙化耕地、石漠化耕地、盐碱化耕地）、20X 图层、推（堆）土图层等。不再要求年度统一更新光伏板区、拆除未尽、工厂化种植、耕地等别、批而未建等图层，耕地种植属性、地类恢复属性、耕地等别属性、耕地退出属性、灌丛草地属性、细化树种类型属性、工业用地细化属性、废弃属性、垃圾填埋属性等。

（2）优化调查规则

①对最新变更调查成果中的耕地上以棚架等方式培植食用菌菇等，未直接利用耕作层且耕作层未破坏的，以及最新变更调查成果中的耕地上种植中药材、浅根系水果及花卉，耕作层未破坏的，不需要变更，继续按耕地调查。

②对最新变更调查成果中的耕地自然撂荒、耕作层未破坏的，继续按耕地调查。对耕作层严重破坏、基本耕种条件已丧失的劣质耕地、撂荒地等，不再按耕地调查，按实地现状调查。

③对最新变更调查成果中的耕地上临时种植果树、茶树和苗木等农作物以及其他临时改变用途用作农业生产，耕作层未破坏的，按实地现状调查地类。

④县级自然资源主管部门的调查部门会同耕地保护部门结合本地区实际情况，对最新变更调查成果中的园地等其他农用地中以棚架等方式培植食用菌菇等，未直

接利用耕作层且耕作层未破坏的，以及种植中药材、浅根系水果及花卉，耕作层未破坏的情况，在上年度基础上进行补充摸排，以“摸排”单独图层存储并标注相关种植属性，作为耕地保护部门后续开展历史流失耕地分类处置的基础数据。耕地保护部门会同调查部门按照本地区耕地保护工作情况及摸排地块位置、立地条件等实际，分阶段、分批次将符合完善后耕地调查规则的地块确认为耕地，并从“摸排”单独图层中去除，纳入变更调查结果，标注“2026 确认”。

⑤对耕地保护和国土绿化空间专项规划（以下简称“专项规划”）划定的林草空间内种植经济林（果）的，按林地调查；对林草空间内本年度皆伐后的林地，按“其他林地”调查；对林草空间内的草地上开展多年生人工牧草地建设、草种繁育的，按“人工牧草地”调查。

⑥对“批而未用”土地按实地现状认定地类，衔接建设用地审批备案信息及批而未供批文清理结果，纳入“一张图”，按建设用地管理。

⑦按照《中华人民共和国矿产资源法实施条例》中“矿业用地”相关内容，将“采矿用地”地类名称调整为“矿业用地”，并细分为“矿产资源勘查用地”和“矿产资源开采用地”。对本年度新增的矿业用地，按照上述地类开展调查。

（3）权属信息更新权属信息以“一张图”产权底板为准，国土变更调查不再开展权属信息更新工作。

2. 调查要求

各级自然资源主管部门应按照实施方案，加大日常变化发现力度，利用“一张图”国土调查云组织开展国土变更调查和质量控制工作。使用全国统一的数据库质量检查软件开展数据质量检查并生成更新数据包和举证信息表等，通过“一张图”国土调查云的国土调查专项模块在线报送，并保持更新数据、举证信息表及举证数据包的逻辑一致性。部将按需提供省级平台接口。

3. 调查方式与流程

（1）确定调查界线

调查界线原则上以上年度变更调查界线为准。需要调整的，应依据界线相关主管部门的批准文件，按照《国土变更调查技术要求（2026 年度适用）》进行调整备案。

（2）明确调查范围

继续落实林草湿荒调查监测与变更调查协同机制，专项规划划定的林草空间内，由县级以上林草主管部门按照相关技术要求，负责在“一张图”国土调查云上，开展国土变更调查和林草湿荒资源属性调查。林草空间外的其他范围，由县级以上自然资源主管部门负责在“一张图”国土调查云上，开展国土变更调查；其中涉及林草湿地类变化的，由县级以上林草主管部门开展资源属性调查。

（3）开展变更调查转变以年度集中调查为主的工作模式，推进变更调查日常化开展。各地结合本地区项目管理、日常监测监管等实际需求，以最新国土变更调查成果为基础，充分应用“一张图”共享的遥感影像、自然资源监测成果及各类自然资源管理信息等，统一应用“一张图”国土调查云，对变化信息核实确认地类，调绘图斑边界，按需如实记录更新各类属性信息及单独图层变化情况等，制作日常变

更调查更新数据包，并逐级上报。

二、县级自然资源调查监测数据库建设

县级以上自然资源主管部门会同林草主管部门按照变更调查与林草湿荒调查监测技术要求、数据库更新标准等，以县级为基本单元，基于“一张图”国土调查云上汇集的调查监测成果，统一建设集国土变更调查与林草湿荒调查监测数据于一体的自然资源调查监测数据库。

三、质量控制

县级以上地方人民政府对本行政区域的调查成果质量负总责。县级自然资源、林草主管部门负责本地区调查监测成果的质量把关，对调查监测各环节实行质量控制，按照“谁调查、谁负责”原则对调查监测成果的准确性、真实性负责。

四、主要成果

（一）主要成果

主要成果包括国土变更调查和林草湿荒调查监测数据统计汇总表格、数据库等数据类成果，年度一体化调查监测实施方案、技术要求和有关报告等文字类成果。此外，要做好自然资源监测、内业处理、外业调查、质量控制等工作中形成的各类过程性信息资料的收集整理。

（二）成果共享应用与分析评价

结合自然资源、社会经济和相关行业数据开展数据集成，形成系列标准化数据成果，通过“一张图”共享相关部门（单位）、各级自然资源和林草主管部门。重点围绕耕地保护状况、国土空间规划实施成效、土地资源节约集约利用水平、生态功能区生态安全预警、重要战略地区国土空间开发保护状况等，开展全国自然资源保护利用状况综合分析评价；组织开展数据糅合与挖掘，分析评价全国和各省、重点区域林草湿资源的种类、数量、质量、结构、生态状况及其变化情况，以及荒漠化沙化、石漠化土地状况及其变化情况。加强成果数据应用，支撑国土空间规划实施监测评估。

五、进度安排

（一）自然资源季度监测成果及时通过“一张图”共享地方、相关部门参考使用。其中，2026年度国土变更调查使用的监测成果截止时间为2026年11月30日；11月30日后形成的监测成果，待下一年度补充共享地方。

（二）地方可根据工作需要，全年常态化开展日常调查监测并动态更新成果，随时上报。部局对调查监测成果实行全过程质量控制，并按需动态汇总调查监测成果（其中，2026年10月31日汇总阶段性成果，服务宏观经济决策；以2026年12月31日为统一时点，汇总全国年度调查监测成果数据）。