

附件

1. 采购标的

1.1 项目名称：2026 年度常态化帮扶资金全过程管理及京蒙协作资金绩效评价服务项目。

1.2 项目背景

根据《财政部、农业农村部、国家发展改革委、国家民委、国家林草局关于印发〈中央财政常态化帮扶资金管理办法〉的通知》（财农〔2026〕10 号）、《财政部、国家乡村振兴局、国家发展改革委、国家民委、农业农村部、国家林草局关于印发〈衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法〉的通知》（财农〔2021〕122 号）、《财政部、农业农村部、国家发展改革委、国家民委、国家林草局关于修订调整衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价相关指标的通知》（财农〔2024〕50 号）、《北京市农业农村局、北京市财政局、内蒙古自治区农牧厅、内蒙古自治区财政厅关于印发〈京蒙协作资金和项目管理办法〉的通知》（京政农发〔2024〕28 号）等有关文件要求，协助采购单位对内蒙古自治区 12 个盟市 103 个旗县（市、区）2026 年度常态化帮扶资金使用管理过程及其效果进行全过程管理，开展京蒙协作资金绩效评价。

二、商务要求

2.1 项目预算金额：115 万元。

2.2 项目总体进度要求：本项目分三批次开展实地核查工作，紧扣资金绩效考核重点，分别于 2026 年 6 月 15 日、8 月 30 日、10 月 30 日前，分批次完成内蒙古自治区 12 个盟市、103 个旗县（市、区）全覆盖实地核查。其中，第一批次核查时间预计 6 月 1 日至 6 月 15 日，第二批次为 8 月 15 日至 8 月 30 日，第三批次为 10 月 15 日至 10 月 30 日；每批次均提前 5 日完成工作方案编制、任务

细化、打分标准量化等前期准备。每批次实地核查计划组建 12 个工作组分片开展下沉核查，预计核查 35 个旗县（市、区）左右，每组实地工作时长约 7 天，实地核查工作结束后 10 日内，汇总梳理相关资料并报送核查成果及佐证材料。

2026 年第四季度，根据采购人工作安排，供应商协助开展全国常态化防止返贫致贫促乡村振兴信息系统内资金项目相关数据的归集与校验工作。

2.3 付款方式及条件：一期支付比例 30%。合同签订后，且采购人收到供应商缴纳合同价款的 10%履约保证金后 30 日内支付合同总价款的 30%。二期支付比例 70%。待供应商按合同约定内容完成全部服务内容并提交全部成果，经采购人验收合格后 30 日内，采购人支付合同总价款的 70%。

三、技术要求

3.1 基本要求

采取“季度常态化核查+年度数据治理”方式开展常态化帮扶资金全过程管理，分批次形成 103 个旗县（市、区）常态化帮扶资金全过程管理实地核查报告及问题清单；盟市 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理报告；内蒙古自治区 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理报告；2026 年度内蒙古自治区京蒙协作资金绩效评价报告及问题清单，31 个与北京有结对关系的旗县京蒙协作资金绩效评价报告。

3.2 服务内容及要求

3.2.1 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理服务内容

落实《财政部、农业农村部、国家发展改革委、国家民委、国家林草局关于印发〈中央财政常态化帮扶资金管理办法〉的通知》（财农〔2026〕10 号）、《财政部、国家乡村振兴局、国家发展改革委、国家民委、农业农村部、国家林草局关于印发〈衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法〉的通知》（财

农〔2021〕122号）、《财政部、农业农村部、国家发展改革委、国家民委、国家林草局关于修订调整衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价相关指标的通知》

（财农〔2024〕50号）等有关文件要求，采取第三方机构抽取项目的方式，通过查看档案资料、实地考察、受益户访谈等方式，对常态化帮扶资金拨付、使用、监管和项目立项、实施、验收、管护、绩效等全链条管理工作进行综合核查，实地核查完成后提交核查报告和问题清单等相关资料。按采购方要求开展全国常态化防止返贫致贫促乡村振兴信息系统资金项目等相关数据治理，提升数据质量，确保机账实一致。具体提供以下服务内容：

3.2.1.1 组建实地核查团队。

团队具备组织开展农业/农村/扶贫/巩固拓展脱贫攻坚成果/乡村振兴方面专项资金管理的经验和能力。

项目负责人熟悉农业/农村/扶贫/巩固拓展脱贫攻坚成果/乡村振兴方面政策和项目，具有农业/农村/扶贫/巩固拓展脱贫攻坚成果/乡村振兴方面资金项目评价、检查、审计等方面工作的经验和能力。

团队总人数不少于25人（含项目负责人）。

参与实地核查的骨干人员具有中级会计师或中级审计师及以上职称，或注册会计师或高级会计师或高级审计师资格。参加实地核查人员应具备2年及以上会计、审计等相关工作经验。

3.2.1.2 开展实地核查

一是核查范围。包括内蒙古自治区12个盟市、103个旗县（市、区）使用2026年度常态化帮扶资金实施的项目，根据要求兼顾以前年度衔接资金或扶贫资金实施的项目。实地核查抽取资金项目以开发式帮扶任务为主，以工代赈、少数民族发展、欠发达国有农场巩固提升、欠发达国有林场巩固提升、易地搬迁后续扶持、

农村牧区供水保障任务资金项目至少各抽取1个（如不涉及某项任务，则不对该项任务进行核查）。总体上，每个旗县实地抽查项目原则上以产业项目、小型基础设施建设项目为主，其中抽查产业类项目不少于3个、小型基础设施建设项目至少抽查1个，截至核查日2026年度常态化帮扶资金规模大于1000万元（含1000万元）的项目实地核查全覆盖。

二是核查内容。（1）**资金保障**。包括资金投入规模和资金分解下达进度。

（2）**项目管理**。包括帮扶项目库管理情况、项目提级论证情况；项目立项审批、招标投标管理、合同管理、施工管理等制度规定执行情况，项目竣工验收、竣工决算情况；信息公开和公告公示制度落实情况；帮扶产业巩固、升级、盘活、调整“四个一批”要求落实情况。（3）**绩效管理**。包括绩效目标设定、绩效监控和绩效评价情况；（4）**资产管理**。包括资产形成、确权移交、运营管护、收益分配、资产处置情况。（5）**资金使用成效**。包括开发式帮扶、以工代赈、少数民族发展、欠发达国有农场巩固提升、欠发达国有林场巩固提升、易地搬迁后续扶持、农村牧区供水保障任务资金使用合规性，项目有序推进情况；产业项目联农带农效果；资金支出进度和年度预算执行情况。（6）**发现问题整改情况**。上级督查、审计、巡视、绩效考核等问题整改落实情况；（7）**其他相关内容**。

三是核查原则。（1）突出问题导向，事实清楚。（2）主要对2026年度常态化帮扶资金使用情况 and 项目实施情况开展核查，根据要求兼顾以前年度资金项目。（3）编制具体工作方案，工作重点突出、指向明确，尽量细化量化，易于操作。（4）挖掘提炼各地典型经验、创新做法。

四是开展方式。采取“季度常态化核查+年度数据治理”方式开展常态化帮扶资金全过程管理，通过实地踏查项目、访谈受益对象、信息系统数据调度相结合的方式，进行资金项目全过程管理服务。

3.2.1.3 开展年度数据治理

2026 年第四季度，根据采购人工作安排，需供应商组建响应文件中“项目组成人员一览表”名单内 7 人左右工作团队，协助开展全国常态化防止返贫致贫促乡村振兴信息系统内资金项目相关数据的归集与校验工作，服务时间预计 10 个工作日。

3.2.1.4 选派人员驻场服务

合同服务期内，供应商须从响应文件“项目组成员一览表”名单中选派 2 名人员，常驻内蒙古自治区农牧厅集中办公，专职负责 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理服务工作的统筹协调、方案编制、督促整改等相关工作。

3.2.1.5 具体安排

一是制定工作方案。确定供应商后，供应商按照采购人工作要求，制定年度工作方案，每次实地核查启动前 5 日，制定具体实地工作方案，细化工作内容和打分标准，报采购人同意后具体实施。

二是开展实地核查。组织满足采购人需求的团队力量，形成高质量、稳定的实地核查工作队伍，行前开展业务培训，确保工作人员充分理解、准确把握政策要求。分组赴各地开展核查。

三是提交核查成果。每次核查结束后 10 日内完成数据汇总、分析研判、提交常态化帮扶资金全过程管理实地核查报告及问题清单，并由响应文件“项目组成人员一览表”中项目负责人向采购人汇报。2027 年 1 月 31 日前形成盟市 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理报告；内蒙古自治区 2026 年度常态化帮扶资金全过程管理报告；第三方机构工作方案，全部原始工作底稿。

3.2.2 2026 年度京蒙协作资金绩效评价服务内容

3.2.2.1 《北京市农业农村局、北京市财政局、内蒙古自治区农牧厅、内蒙

古自治区财政厅关于印发〈京蒙协作资金和项目管理办法〉的通知》（京政农发〔2024〕28号）及相关文件规定，2026年第四季度将集中组织开展绩效实地评价工作，实现对承担京蒙协作任务的旗县全覆盖核查。本次绩效评价2026年京蒙协作资金实施的产业类、宜居宜业和美乡村建设类项目全部抽查。

3.2.2.2 服务成果

2027年1月31日前，提交2026年度内蒙古自治区京蒙协作资金绩效评价报告及问题清单，31个与北京有结对关系的旗县京蒙协作资金绩效评价报告。

3.2.3 服务要求

3.2.3.1 按照国家法律法规的有关规定，遵照客观、公平、公正的原则开展常态化帮扶资金全过程管理服务。

3.2.3.2 不得以任何形式将服务事项全部或部分委托给任何其他机构和个人。

3.2.3.3 在服务期间接受采购人的业务指导和监督，遇到重大问题应及时向采购人报告。

3.2.3.4 按照采购人的业务要求开展服务工作，制定严格的工作质量保证措施，真实、准确、完整反映和记录项目情况，并对核查情况真实性及服务成果结论准确性负责。

3.2.3.5 不得收取被核查单位及个人任何费用、礼品、礼金等，不得向被核查单位提出与服务内容无关的要求，不得借机承揽其他业务。

3.2.3.6 对因严重过失或故意提供不实或虚假数据材料信息导致结论失真，或未经采购人同意擅自通过自媒体发布等方式外泄与项目有关信息，或供应商实际提供服务达不到采购人在服务需求及采购合同中提出的具体要求的，采购人将不予支付政府采购费用，同时供应商承担相应法律责任。

3.2.3.7 供应商承诺开展实地核查的团队成员，应与投标时提供的团队成员一致，因客观因素临时更换团队成员应事先征求采购人意向，并确保更换人员与被更换人员条件一致。供应商必须承诺，除非采购人提出更换项目负责人或其他团队人员的要求，供应商不得更换项目负责人或其他团队人员。

3.2.3.8 供应商承诺服务标准符合常态化帮扶资金、京蒙协作资金使用管理相关政策规定和要求，实地核查应满足，核查场景可还原、核查过程可追溯、服务成果可比较等工作要求。

3.2.3.9 供应商承诺对采购人提供的所有内容资料、文档、被核查单位商业秘密以及有关工作秘密和信息予以保密；未经采购人书面许可，不得以任何形式向第三方透露任何内容。

3.2.3.10 供应商承诺团队人员在项目执行期间应确保服务需求及采购合同中提到的各项工作，按时保质保量完成。

- 附表：1. 2026 年常态化帮扶资金全过程管理实地核查地区名单
2. 2026 年京蒙协作资金绩效实地评价地区名单

附表 1

2026年常态化帮扶资金全过程管理实地核查地区名单

序号	盟市	旗县（市、区）
1	呼和浩特	新城区
2	呼和浩特	回民区
3	呼和浩特	玉泉区

4	呼和浩特	赛罕区
5	呼和浩特	土默特左旗
6	呼和浩特	托克托县
7	呼和浩特	和林格尔县
8	呼和浩特	清水河县
9	呼和浩特	武川县
10	包头市	昆都仑区
11	包头市	青山区
12	包头市	东河区
13	包头市	九原区
14	包头市	石拐区
15	包头市	土默特右旗
16	包头市	固阳县
17	包头市	达尔罕茂明安联合旗
18	呼伦贝尔市	海拉尔区
19	呼伦贝尔市	阿荣旗
20	呼伦贝尔市	莫力达瓦达斡尔族自治县
21	呼伦贝尔市	鄂伦春自治旗
22	呼伦贝尔市	鄂温克族自治旗
23	呼伦贝尔市	陈巴尔虎旗
24	呼伦贝尔市	新巴尔虎左旗
25	呼伦贝尔市	新巴尔虎右旗
26	呼伦贝尔市	牙克石市
27	呼伦贝尔市	扎兰屯市
28	呼伦贝尔市	根河市
29	呼伦贝尔市	额尔古纳市
30	呼伦贝尔市	扎赉诺尔区

31	兴安盟	乌兰浩特市
32	兴安盟	阿尔山市
33	兴安盟	扎赉特旗
34	兴安盟	科尔沁右翼前旗
35	兴安盟	科尔沁右翼中旗
36	兴安盟	突泉县
37	通辽市	开鲁县
38	通辽市	科尔沁区
39	通辽市	科尔沁左翼中旗
40	通辽市	科尔沁左翼后旗
41	通辽市	库伦旗
42	通辽市	奈曼旗
43	通辽市	扎鲁特旗
44	通辽市	霍林郭勒市
45	通辽市	通辽经济技术开发区
46	赤峰市	红山区
47	赤峰市	元宝山区
48	赤峰市	松山区
49	赤峰市	阿鲁科尔沁旗
50	赤峰市	巴林左旗
51	赤峰市	巴林右旗
52	赤峰市	林西县
53	赤峰市	克什克腾旗
54	赤峰市	翁牛特旗
55	赤峰市	喀喇沁旗
56	赤峰市	宁城县
57	赤峰市	敖汉旗

58	锡林郭勒盟	锡林浩特市
59	锡林郭勒盟	阿巴嘎旗
60	锡林郭勒盟	苏尼特左旗
61	锡林郭勒盟	苏尼特右旗
62	锡林郭勒盟	东乌珠穆沁旗
63	锡林郭勒盟	西乌珠穆沁旗
64	锡林郭勒盟	太仆寺旗
65	锡林郭勒盟	镶黄旗
66	锡林郭勒盟	正镶白旗
67	锡林郭勒盟	正蓝旗
68	锡林郭勒盟	多伦县
69	锡林郭勒盟	乌拉盖管理区
70	乌兰察布市	集宁区
71	乌兰察布市	卓资县
72	乌兰察布市	化德县
73	乌兰察布市	商都县
74	乌兰察布市	兴和县
75	乌兰察布市	凉城县
76	乌兰察布市	察哈尔右翼前旗
77	乌兰察布市	察哈尔右翼中旗
78	乌兰察布市	察哈尔右翼后旗
79	乌兰察布市	四子王旗
80	乌兰察布市	丰镇市
81	鄂尔多斯市	东胜区
82	鄂尔多斯市	达拉特旗
83	鄂尔多斯市	准格尔旗
84	鄂尔多斯市	鄂托克前旗

85	鄂尔多斯市	鄂托克旗
86	鄂尔多斯市	杭锦旗
87	鄂尔多斯市	乌审旗
88	鄂尔多斯市	伊金霍洛旗
89	巴彦淖尔市	临河区
90	巴彦淖尔市	五原县
91	巴彦淖尔市	磴口县
92	巴彦淖尔市	乌拉特前旗
93	巴彦淖尔市	乌拉特中旗
94	巴彦淖尔市	乌拉特后旗
95	巴彦淖尔市	杭锦后旗
96	乌海市	海勃湾区
97	乌海市	海南区
98	乌海市	乌达区
99	阿拉善盟	阿拉善左旗
100	阿拉善盟	阿拉善右旗
101	阿拉善盟	额济纳旗
102	满洲里市	—
103	二连浩特市	—

附表 2

2026年京蒙协作绩效实地评价地区名单

序号	盟市	旗县
1	呼和浩特市	武川县
2	呼伦贝尔市	鄂伦春自治旗
3	呼伦贝尔市	莫旗

4	兴安盟	科尔沁右翼前旗
5	兴安盟	突泉县
6	兴安盟	扎赉特旗
7	兴安盟	科尔沁右翼中旗
8	兴安盟	阿尔山市
9	通辽市	库伦旗
10	通辽市	科尔沁左翼后旗
11	通辽市	奈曼旗
12	通辽市	科尔沁左翼中旗
13	赤峰市	敖汉旗
14	赤峰市	翁牛特旗
15	赤峰市	巴林左旗
16	赤峰市	宁城县
17	赤峰市	林西县
18	赤峰市	阿鲁科尔沁旗
19	赤峰市	喀喇沁旗
20	赤峰市	巴林右旗
21	锡林郭勒盟	苏尼特右旗
22	锡林郭勒盟	正镶白旗
23	锡林郭勒盟	太仆寺旗
24	乌兰察布市	察哈尔右翼中旗
25	乌兰察布市	商都县
26	乌兰察布市	四子王旗
27	乌兰察布市	察哈尔右翼前旗
28	乌兰察布市	化德县
29	乌兰察布市	察哈尔右翼后旗
30	乌兰察布市	兴和县
31	乌兰察布市	卓资县