

# 呼伦贝尔市“十五五”新型工业化规划

## 编制纲要（招标文件专用）

### 一、总则与编制依据

规划定位：紧扣国家新型工业化战略部署，全面落实内蒙古自治区“1571”重点工作安排，紧密衔接自治区“十五五”新型工业化发展规划布局。立足本市资源禀赋、产业基础，以及“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”战略定位，科学编制市级专项规划，明确未来五年新型工业化发展的目标、路径、重点任务及项目支撑体系。

编制依据：依据国家及自治区关于新型工业化、制造业高质量发展、数字经济、绿色低碳等领域的相关政策文件；结合自治区“十五五”新型工业化规划；参考本市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要；并综合本市工业统计数据、园区发展情况、企业创新水平、能耗增量与碳排放增量空间等基础资料。

编制原则：坚持高端化、智能化、绿色化、融合化发展方向，突出创新引领、强链补链、园区承载、安全发展。做到上下衔接、市县统筹、彰显特色、项目落地；既具前瞻性，又具备可操作性，确保规划成果可评估、可考核、可实施。

### 二、基础研究与现状评估

“十四五” 总结：系统评估工业经济总量、产业结构、经济效益、创新能力、绿色发展、数字化转型、安全保障等指标完成情况，总结优势产业、龙头企业、重点园区及标志性项目的成效与经验。

问题诊断：聚焦产业结构偏传统、产业链条较短、创新能力不足、数字化转型不均衡、绿色低碳转型压力大、要素保障存在瓶颈等突出问题，形成详实的问题清单。

市情研判：紧密对接自治区新型工业化总体规划，明确本市承接的重点方向及差异化发展定位。

专题研究：至少开展八项专题研究，包括传统产业提质升级、新兴产业培育、未来产业布局、园区能级提升、数字化转型、绿色低碳发展、企业梯度培育、要素保障等。

### 三、总体框架

指导思想：以新质生产力为引领，以高质量发展为核心主题，以制造业为重要支撑，构建具有呼伦贝尔特色的现代化产业体系。

发展定位：明确本市在自治区产业格局中的功能定位，打造特色产业集群、产业链等。

发展目标：设定涵盖总量规模、结构优化、创新驱动、数字转型、绿色低碳、企业培育、园区发展、安全保障八大类量化指标，与自治区目标有机衔接，并凸显市级特色。

空间布局：优化“一核多点、园区集聚”的产业空间格

局，明确各重点园区的主导产业、功能定位及联动机制，推动千亿级、百亿级园区梯次培育与协调发展。

#### **四、重点产业发展任务**

传统产业焕新：推进煤炭、电力、化工、冶金建材、食品制造等高端化、智能化、绿色化改造，延伸精深加工链条，提升资源就地转化率，推动进口液化石油气落地加工。

新兴产业壮大：聚焦新能源装备、新材料、绿色算力、生物制造、新能源化工等方向，明确细分领域、链主企业、关键项目及集群发展目标。

未来产业布局：前瞻布局低空经济、氢能、新型储能等新兴领域，制定场景应用、试点示范及培育路径。

产业链供应链提升：实施强链、补链、延链工程，绘制产业链图谱，识别关键环节与薄弱环节，明确招商引资方向及替代方案，确保产业链安全稳定。

危险化学品生产、储存的相关行业规划和布局。

#### **五、重点工程与行动**

创新引领工程：实现规模以上工业企业研发活动全覆盖，建设高水平创新平台，组织关键技术攻关，促进科技成果转化。

数字赋能工程：推动建设工业互联网平台，推动智能工厂/数字化车间建设，加快企业“上云用数赋智”，深化数据要素应用，创建数字园区。

绿色低碳工程：创建绿色工厂、绿色园区，推进节能降碳改造，发展资源循环利用产业，开展零碳园区试点，严格落实碳排放“双控”制度。

企业培育工程：扶持链主企业、专精特新企业，扩大规模以上企业规模，推动大中小企业融通发展。

园区提质工程：善园区基础设施，推进标准化建设，推动化工园区建设，促进产城融合发展，盘活低效用地，健全园区考核评价体系。

开放合作工程：承主动承接产业转移，深化区域协同发展，开展产业链精准招商。

## **六、保障体系**

政策保障：财政、金融、土地、能耗、人才等精准支持政策建议。

要素保障：能源、水资源、用地、用能、环境容量统筹配置方案。

机制保障：统筹协调、监测评估、项目库管理、考核激励、规划动态调整机制。

项目支撑：建立储备库、建设库、达产库，明确投资规模、建设时序、责任主体、效益预期。

安全保障：（落实按照管行业管安全工作职责。）

## **七、成果要求**

主报告：《呼伦贝尔市“十五五”新型工业化规划（2026

—2030 年)》，正文不少于 3 万字，附图表、指标体系、项目清单。

支撑材料：专题研究报告、现状评估报告、产业链图谱、空间布局图、重大项目表。

合规要求：须通过专家评审、部门会审及市政府常务会议审议，确保与自治区规划口径一致，满足市委、市政府决策及工业和信息化工作部署要求。

服务要求：提供调研、座谈、文稿修改、评审及报备等全过程服务，确保按时交付并顺利通过验收。